

Промышленные округа как источник итальянского богатства – возможный сценарий для российской экономики?

Д.Шебалин, Е.Шебалина, магистранты МГИМО(У)

В статье представлен анализ деятельности промышленных округов в Италии, их история, структура и положительное влияние на экономику. Особое внимание уделено возможности применения данного инструмента для российской экономики.

Ключевые слова: экономика Италии, промышленные округа, промышленные округа в России, иностранный опыт, перспективы для российской экономики.

Dmitry Shebalin, Ekaterina Shebalina. Industrial districts enriching Italy – possible for Russia's economy?

The article analyses Italian industrial districts, it's history, structure and advantages to state's economy. Special attention is drawn to possible implementation of such instrument on Russia's economy.

Key words: Italy, industrial districts, economy of Italy, industrial districts in Russia, Italy's experience, prospects for Russia's economy.

Часто для решения задач экономического, а иногда даже социального или научно-технического характера государство создает на своей территории особые экономические зоны. Смысл состоит в том, что в таких зонах существуют льготные экономические режимы для своих собственных и/или зарубежных предпринимателей.

Италия пошла по другому пути и не стала образовывать особые экономические зоны в их классическом понимании. Вместо этого на территории Италии действует система промышленных округов¹. Вкратце, это форма объединения предприятий на основе принципа производственной

¹ Далее ПО – прим. авт.

кооперации, «исторически сложившиеся территориальные зоны-системы, характеризующиеся высокой концентрацией малых и средних предприятий с выраженной производственной специализацией, подавляющую часть работников которых составляет местное население»². На 2015 год в Италии существует около 143 промышленных округов, на территории которых трудятся более 2 млн человек. По данным отчета за 2014 год научно-исследовательского центра банковской группы «Интеза Санпаоло», промышленные округа демонстрируют более высокие экономические показатели, нежели промышленные зоны, не входящие в данные объединения. Например, 42% компаний являются экспортерами (по сравнению с 32% экспорта в зонах, не входящих в ПО); многие из них получают прямые зарубежные инвестиции (31 инвестиция на 100 предприятий в отличие от 21 на 100 вне ПО); они лидируют и по количеству зарегистрированных патентов (61 патент на 100 предприятий по сравнению с 42) и зарегистрированных марок (39 на 100 в отличие от 20).

Почему изначально создание промышленных округов оказалось таким эффективным? Дело в том, что когда предприятия начали работать в пределах одной производственной системы, появились консорциумы и объединения, стало ясно, что многие вопросы и проблемы теперь легче было решать общими усилиями, тем более что такие проблемы представляли общий интерес для всех участников. Например, упростился механизм создания общей базы данных (нормативной, экономической и технологической), стало проще осуществлять взаимное кредитование, заметнее происходило совершенствование производственной структуры.

Итальянские компании с наибольшим оборотом и большими производственными мощностями вынесли их на отдельные территории (уже существующие промышленные округа) или создали свои промышленные

²На перекрестке Средиземноморья. Итальянский сапог перед вызовами XXI века / под.ред. Т.В. Зоной.- М.: Весь мир. 2012 – 358

округа. Таким образом, стало доступнее использовать инновационные технологии и методы. Создается единая производственной конъюнктура и, более того, на территории промышленного округа или близ нее очень часто образуются специальные учреждения по подготовке специалистов, научно-исследовательские центры, университеты. Такое положение вещей выгодно для всех: предприятию легче наладить контакты с вышеперечисленными институтами и быть уверенным в обеспечении себя высококвалифицированной рабочей силой, а работникам и ученым, в свою очередь, легче найти себе работу по специальности.

Для более четкого формирования ПО Министерством торговли и промышленности Италии была разработана система критериев, в соответствии с которыми определяется промышленный округ. Согласно принятой системе, промышленный округ должен соответствовать следующим пунктам:

- трудовая конъюнктура на территории должна характеризоваться определенной обрабатывающей промышленностью, то есть число занятых в данной отрасли на месте должно превышать число занятых в любой другой отрасли, а также должна существовать плотная концентрация предприятий данной сферы. Более того, «процент занятых должен превышать на 30% общенациональный показатель; отношение местных промышленных предприятий к уровню местного населения должно быть выше среднего общенационального уровня»³;
- в «местной трудовой системе», регламентирующей работу ПО, должна существовать высокая специализация на одной конкретной отрасли;
- в системе должно четко просматриваться преобладание малых предприятий (не менее 50%).

³ Обзор состояния экономики и основных направлений внешнеэкономической деятельности Италии за 2012 г. // Торговое представительство российской федерации в Итальянской республике. Рим. 2013, стр.44

На современном этапе практически все вопросы, связанные с деятельностью промышленных округов, отнесены к сфере деятельности органов власти на областном уровне. Органы местного самоуправления должны действовать на основании "Планов социально-экономического развития", принимающихся на трехлетний срок и пересматриваемые каждый год. На основе таких планов составляются соглашения с джунтами (термином «giunta» в Италии называют органы местного самоуправления). Главной целью создания таких зачастую рамочных соглашений и проектов является поиск наиболее эффективного использования ресурсов на данной территории (людских, производственных и т.д.). Они содержат в себе вопросы квалификации и переквалификации кадров, внедрения новых технологий, составление информационной базы. В некоторых областях есть Сервисные центры, где реализуются данные задачи.

После того, как джунта признает существование промышленного округа на территории, создается профильный коллегиальный орган - Комитет округов. Он представляет интересы промышленного округа в отношениях с региональными органами власти. Комитет состоит из рабочих групп, решающих прикладные задачи, представителей данного ПО и представителей местных органов самоуправления. Туда также могут входить главы отраслевых объединений, профсоюзов. Основными задачами Комитета является разработка программ по развитию округов, соблюдение выполнения инвестиционных проектов, внесение предложений о повышении эффективности экономики в данной области.

Согласно упомянутому выше отчету научно-исследовательского центра «Интеза Санпаоло», деятельность промышленных округов развивается несмотря на кризисную ситуацию в экономике. Во втором квартале 2015 года экспорт 143 промышленных округов Италии достиг абсолютного рекорда – 23,2 млрд евро (на 1,5 млрд больше по сравнению с прошлым годом и почти на 7 млрд по сравнению с кризисным 2009 г.). Более того, рост экспорта

наблюдается уже в течение 22 кварталов (это более 5 с половиной лет – не взирая на кризис и изменение политической конъюнктуры итальянского правительства).

Таким образом, экспорт из ПО продемонстрировал рост на 7%, в то время как подобные промышленные сектора в Германии смогли достичь роста не более чем, на 2,1%. Лидирующие позиции занимают такие округа, как сельскохозяйственный (представленный всемирно известным консорциумом производителей провинции Парма), производства строительных материалов (со значительным присутствием мрамородобывающей промышленности в провинции Каррара), модной индустрии (производство тканей и шелка в провинции Комо) и мебельной промышленности (известной предприятиями в области Венето). На Юге Италии, традиционно считающимся более отсталым в экономическом плане регионом, широко развиты сельскохозяйственные промышленные округа. Несмотря на высокий уровень безработицы и низкий по сравнению с Севером уровень профессиональной квалификации работников, на Юге ПО удвоили в этом квартале показатели своего экспорта (14,8% по сравнению с 7% в прошлом году).

Более того, для развития инфраструктуры ПО, при них были созданы специальные технологические центры, разрабатывающие новые методы производства и покрывающие сектора медицинской промышленности.

Не следует забывать, что снижение экспорта в связи с санкциями в отношении России и политическим кризисом на Украине принесли убытки промышленным округам в количестве 236 млн евро только за второй квартал 2015 года, однако это не оказало решающего влияния на общую позитивную картину роста.

Итальянский опыт оказался настолько успешным, что на него обратила внимания Россия. В последние 10 лет правительством РФ были приняты

меры по образованию промышленных округов на территории страны. «В 2002 году по инициативе В.В. Путина и С. Берлускони была создана Рабочая группа по созданию промышленных округов и по сотрудничеству в сфере малого и среднего бизнеса. Рабочая группа работает в рамках Российско-итальянского Совета по экономическому, промышленному и валютно-финансовому сотрудничеству».⁴ Было уже проведено 24 заседания данной рабочей группы. В 2003 между Россией и Италией был подписан Меморандум о создании промышленных округов. На данный момент созданы ПО в Липецкой области по производству электробытовой продукции. Также был спроектированы ОАО «ПО «ЕлАЗ» и Особая экономическая зона «Алабуга» (республика. Татарстан). На территории последнего резидентами преимущественно являются иностранные компании и российские предприятия-монополисты.

Кроме того, согласно Постановлению Правительства Московской области от 30.06.2005 № 410/24 «Об утверждении Программы Правительства Московской области по созданию промышленных округов на территории Московской области на период до 2010 года», предполагалось к 2010 году создать по несколько ПО в 31 городском округе общей площадью около 132 кв.км⁵. На данный момент те из округов, которые были созданы, скорее занимаются вопросами нанотехнологий и бизнес-инноваций, опять же привлекая, как в случае с Елабугой, иностранные компании. Для сравнения возьмем, например, итальянский промышленный округ Виджевано в области Ломбардия. По территории он в полтора раза меньше общей территории вышеупомянутых российских ПО в Московской области (площадь Виджевано около 80 кв.км). Однако этот развитый промышленный округ

⁴На перекрестке Средиземноморья. «Итальянский сапог перед вызовами XXI века / под.ред. Т.В. Зоной.- М.: Весь мир. 2012 –стр.369

⁵ Постановление Правительства Московской области от 31.08.2006 № 838/33. Режим доступа: <http://old.mosreg.ru/userdata/1157356482.rtf>.

стоит в пятерке по производству и экспорту синтетических материалов на территории Италии, принося доход от экспорта более 502.709 тысяч евро⁶.

Почему же в российском случае создание и деятельность промышленных округов не являются столь эффективными? В первую очередь, проблема заключается в том, что российские ПО создаются частными компаниями с целью сдачи территории под производство. Т.е. инициатива исходит не от самих предпринимателей, желающих объединиться в консорциум, а от некоего предпринимателя, решившего сдавать в аренду свою территорию под формирование ПО.

Более того, российские ПО не ориентированы на развитие отечественной промышленности, в то время как итальянские объединения созданы с конкретной целью поддержки национальных производителей (в попытке вытеснить иностранные монополии). В Италии, как упоминалось ранее, 50% предприятий в ПО должны составлять небольшие фирмы. Это позволяет диверсифицировать продукцию, увеличить число патентов, количество марок, ориентированных на потребителя. Их богатство – в многообразии, объединении различных по величине, производству и капиталу предприятий в единый консорциум, в котором можно успешно и эффективно выстраивать сотрудничество.

Если мы постараемся применить данную схему к российской действительности и возьмем, к примеру, за основу Павло-Посадский район Московской области, то на его территории вполне возможно создание промышленного округа по производству текстиля (куда постепенно войдут все мелкие и крупные мануфактуры, производящие известные во всем мире платки; ассоциации художников-мастеров, способных разрабатывать дизайн платков; производители ткани и, технологический институт, например, на базе Павло-Посадской гуманитарной академии). Такой консорциум мог бы

⁶ Osservatorio nazionale distretti italiani - Rapporto 2014.

обладать высокой конкурентноспособностью и тенденциями к устойчивому развитию. К тому же, данная система поможет в трудоустройстве местных жителей, что, несомненно, скажется на понижении уровня безработицы.

Рассмотренный в статье позитивный опыт промышленных округов нельзя недооценивать. Сейчас, когда российская промышленность испытывает некоторые трудности, необходимо искать пути ее развития. Касаясь этой темы, в сентябре 2015 года на заседании Государственного совета Президент РФ В.В.Путин заявил, что в России уделяется недостаточно внимания малому и среднему бизнесу, отметив, что дополнительные инструменты для его развития должны создаваться не только на федеральном уровне, но и на региональном⁷. Учитывая слова Президента, можно предположить, что одно из возможных решений - создание реально функционирующих промышленных округов по итальянскому сценарию.

⁷ Путин остался недоволен работой государства по развитию малого бизнеса // ИА «Интерфакс». Режим доступа: <http://www.interfax.ru/business/480073>

Список литературы и источников

1. Boix R., Vaillant Y. (2010). “Industrial districts in rural areas of Italy and Spain”, in Sviluppo Locale, vol. XIV, n. 35, 2010, pp. 73-114.
2. Economia e finanza dei distretti industriali - Rapporto annuale – n. 7 // Intesa Sanpaolo - Direzione Studi e Ricerche, Dicembre 2014. Режим доступа: <http://www.group.intesasanpaolo.com/scriptIsir0/si09/contentData/view/EconomiaFinanzaDistretti.pdf?id=CNT-04-000000001F6D4>
3. I Distretti Industriali - 8° Censimento generale dell'industria e dei servizi 2001, nota per la stampa // ISTAT, 2005. Режим доступа: <http://www.istat.it/it/files/2011/01/notastampa.pdf?title=I+distretti+industriali+-+16%2Fdic%2F2005+-+Nota+per+la+stampa.pdf>
4. L'eccellenza nell'agroalimentare // Osservatorio nazionale distretti italiani - Rapporto 2014. Режим доступа на электронном ресурсе www.osservatoriodistretti.org
5. Minitori dei distretti // Direzione Studi e Ricerche, settembre 2015.
6. На перекрестке Средиземноморья. Итальянский сапог перед вызовами XXI века / под.ред. Т.В. Зоной.- М.: Весь мир. 2012 – 358 с.
7. Обзор состояния экономики и основных направлений внешнеэкономической деятельности Италии за 2012 г. // Торговое представительство российской федерации в Итальянской республике. Рим. 2013, стр.44
8. Постановление Правительства Московской области от 31.08.2006 № 838/33. Режим доступа: <http://old.mosreg.ru/userdata/1157356482.rtf>.
9. Путин остался недоволен работой государства по развитию малого бизнеса // ИА «Интерфакс». Режим доступа: <http://www.interfax.ru/business/480073>