

Эффективность государственной поддержки развития экономики сельского хозяйства в условиях неоиндустриализации

Н.Л. Красюкова, д.э.н. , зав.кафедрой национальной и региональной экономики МГИМО (Одинцово)

Т.Е.Платонова, к.э.н., доцент кафедры национальной и региональной экономики МГИМО (Одинцово)

В.Е.Афониная, к.э.н., доцент кафедры национальной и региональной экономики МГИМО (Одинцово)

Е.В. Афониная, преп. кафедры национальной и региональной экономики МГИМО(Одинцово)

В статье рассмотрен подход к развитию сельского хозяйства в современных условиях - новой индустриализации. Проведенный анализ статистических данных деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей позволяет констатировать, что закрепление положительных результатов в развитии важной отрасли народного хозяйства требует, по аналогии с развитыми странами, увеличения капиталовложений и постоянной государственной поддержки.

Ключевые слова: сельское хозяйство, новая индустриализация, господдержка, малые формы хозяйствования.

N.Krasyukova, T. Platonova, V. Afoniina, E. Afonina. Trends in the development of the economy of agriculture in the context of neoindustrialization

The article considers the approach to the development of agriculture in modern conditions - a new industrialization. The analysis of statistical data of agricultural producers' activity allows us to state that the consolidation of positive results in the development of an important branch of the national economy requires, by analogy with developed countries, an increase in capital investment and constant government support.

Key words: agriculture, new industrialization, constant government support, small forms of management.

Современная трансформация отечественной экономики и всех видов ее деятельности отмечается особенной сложностью и противоречивостью. С одной стороны, экономика начала третьего тысячелетия базировалась, в основном, на достижениях, созданных в СССР. Но «проедание» активов и поддержание экстенсивного экономического роста не может продолжаться

долго, поскольку активы устаревают и изнашиваются. С другой – задачами, которые ставит Правительство Российской Федерации – технологического «прорыва», инновационного пути развития, импортозамещения и активизации экспорта.

В этих условиях нередко из политических и (или) других соображений происходит выдвигание на первый план временных явлений в протекающих экономических процессах. При этом остаются без внимания закономерности долговременного действия, среди которых особую важность для сельского хозяйства составляют привлечение инвестиций, государственная поддержка в условиях развивающейся парадигмы неоиндустриального развития общества.

Целью исследования является рассмотрение современной парадигмы в развитии аграрной экономики – неоиндустриализации и ее влияние на развитие сельского хозяйства, а также предложение ряда мер по встраиванию отечественного сельского хозяйства в данный процесс.

В настоящее время в обществе обсуждаются вопросы о парадигме развития в условиях новой индустриализации [1, 2, 3, 4 и другие]. Данные процессы в мировой экономике развиваются с 70-80-х лет прошлого века, оказывая влияние на все сферы деятельности, в том числе и на развитие сельскохозяйственного производства.

Под новой индустриализацией понимается исторически закономерный процесс развития производительных сил, который получил развитие после завершения первой фазы индустриализации – электрофикации. Он представляет собой вторую часть индустриализации (автоматизацию и компьютеризацию производственного и управленческого процессов). [5]

Целью неоиндустриализации является рост производительности труда и уровня жизни населения. Причем, достижение поставленной цели основано на развитии наукоемкого, высокотехнологичного производства, базирующегося на автоматизации и компьютеризации не только рабочих мест, но и управляющих машин.

Следует обратить внимание, что отечественное сельскохозяйственное производство по сравнению с промышленностью имеет ряд недостатков: во-первых, сохраняющаяся низкая степень механизации и автоматизации производственных процессов; во-вторых, наличие высокой доли ручного труда; в-третьих, значительная зависимость от природно-климатических условий; в-четвертых, присутствие высоких рисков и пр. Поэтому в отношении сельскохозяйственного производства, на наш взгляд, среди ряда имеющихся для решения задач следует выделить первоочередные: во-

первых, преодоление отставания от отечественной промышленности по энергозатратам и автоматизации, во-вторых, переход на новый этап развития, обусловленный новой индустриализацией.

Новая индустриализация основывается на микропроцессорных разработках, в которых «микропроцессор становится базисным, социально доступным продуктом» (по аналогии с электричеством, компьютерами и другими современными благами общественного развития). [6] Роль человека в современном производственном процессе переходит на новую стадию развития, обусловленную процессом создания новых машин. Такие машины будут не только лишь производить товары, но и управлять непосредственно самим процессом производства.

Следовательно, рабочие и специалисты в новой экономике должны иметь высокую квалификацию и, соответственно, высокую заработную плату. Данное соответствие, в свою очередь, оказывает непосредственное влияние на сроки окупаемости инвестиций и повышает инвестиционную привлекательность. Вышеотмеченную связь можно отобразить следующим образом: неоиндустриализация → высокая заработная плата → рост окупаемости капиталовложений → расширенное воспроизводство → рост вложений в производство. В целом, экономический рост на новой технологической основе окажет положительное влияние на решение многих проблем – осуществление расширенного воспроизводства в сельском хозяйстве, импортозамещение и экспортоориентированность продукции отрасли и пр.

Развитие экономики на новом неоиндустриальном базисе позволит достичь основные цели государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности, обозначенные в Указе Президента РФ № 208 от 13.05.2017 г. «О стратегии экономической безопасности РФ на период до 2030 г.» (укрепление экономического суверенитета Российской Федерации, обеспечение экономического роста, повышение уровня и улучшение качества жизни населения) [7]. Достижение отмеченных в указе целей невозможно без сбалансированного роста всех отраслей экономики, в том числе и сельскохозяйственной отрасли как одной из важнейших отраслей реального сектора экономики страны.

В настоящее время сельское хозяйство является одним из немногих локомотивов экономического роста, что подтверждается данными Росстата. Так, индекс роста производства продукции сельского хозяйства составил в 2015 году – 102,6%, в 2016 году – 104,8 %. Индекс физического объема ВВП и валовой добавленной стоимости по сельскому хозяйству, охоте и лесному хозяйству в 2016 году составил 103,6%, доля этой отрасли в общем

объемеваловой добавленной стоимости возросла с 4,3 % в 2015 году до 4,5 % в 2016 году [8, 9].

Следует отметить, что положение сельскохозяйственных товаропроизводителей оставалось сложным на протяжении многих лет. И только в 2000-х гг. в связи с оказанием государственной поддержки и налаживанием системы агрострахования и агрокредитования (в том числе и малых и средних фермерских хозяйств) показатели отрасли начали улучшаться.

В 2012 году была утверждена «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы». Основные направления этой программы следующие:

- достижение продовольственной безопасности России;
- ускоренное импортозамещение мясной, молочной продукции, овощей открытого и закрытого грунта, семенного картофеля и плодово-ягодной продукции;
- повышение конкурентоспособности российской продукции на внутреннем и внешнем рынках;
- укрепление финансовой устойчивости предприятий АПК;
- повышение эффективности использования земельных ресурсов;
- экологизация производства;
- в социальной сфере – развитие сельских территорий;
- в институциональной сфере – развитие продуктовых подкомплексов и территориальных кластеров;
- в научной и кадровой сферах – формирование инновационного агропромышленного комплекса.

По результатам проведения Госпрограммы к 2020 году должно произойти повышение удельного веса российских продовольственных товаров в общих ресурсах продовольственных товаров: зерна – до 99,7 %, свекловичного сахара – до 93,2 %, растительного масла – до 87,8 %, картофеля – до 98,7 %, мяса и мясопродуктов – до 91,5 %, молока и молокопродуктов – до 90,2 % [10].

Одним из основных направлений проведения политики продовольственной независимости является увеличение экспорта сельскохозяйственного сырья, тенденция роста которого прослеживаются в последние годы.

Таблица 1.

Товарная структура экспорта РФ по данным таможенной статистики, в фактически действовавших ценах, млрддолл.

	2010	2016	2016 в % к 2010
Экспорт продовольственных товаров сельскохозяйственного сырья	8,8	17,0	193,2
Экспорт минеральных продуктов	272,0	168,9	62,1
Экспорт древесины и целлюлозно-бумажных изделий	9,6	9,8	102,1
Экспорт машин оборудования и транспортных средств	21,3	24,3	114,1

Источник: Россия в цифрах, 2016. Краткий статистический сборник. М.: Росстат, 2016. С 515 Товарная структура экспорта Российской Федерации со всеми странами, январь-декабрь 2016 года. URL: <http://www.customs.ru>

Анализ данных таблицы 1 показывает, что экспорт минеральных продуктов, одной из основных позиций отечественного экспорта, сократился за последние 6 лет более чем на 38 %, тогда как экспорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья увеличился практически в два раза.

В международных сравнениях заметным является и место, занимаемое Российской Федерацией в мире по производству некоторых видов основной сельскохозяйственной продукции:

Таблица 2

Место, занимаемое Россией в мире по производству отдельных видов сельскохозяйственной продукции в 2014 году

Виды сельскохозяйственной продукции	Место, занимаемое Россией
Сахарная свекла	2
Скот и птица в убойном весе, зерновые и зернобобовые культуры	3
Молоко	6

Источник: Россия в цифрах, 2016. Краткий статистический сборник. М.: Росстат, 2016. С 692 URL: <http://www.gks.ru/bgd/regib16>

Рассмотрим основные показатели развития сельского хозяйства за последние годы в целом по Российской Федерации и по отдельным федеральным округам. Повышается интенсивность ведения сельскохозяйственного производства (таблица 3).

Таблица 3

Валовые сборы и урожайность основных сельскохозяйственных культур по РФ за 2011-2016 гг.

Виды культур	2016		2015		2011-2015 в среднем за год	
	валовой сбор, млн.т	урожайность, ц с га	валовой сбор, млн.т	урожайность ц с га	валовой сбор, млн.т	урожайность ц с га
Зерно в весе после доработки	120,7	26,2	104,8	23,7	93	22,1
Сахарная свекла	51,4	470	39,0	388,0	40,9	400
Подсолнечник	11	15,1	9,3	14,2	8,8	13,3
Картофель	31,1	153	33,6	159,0	31,4	147
Овощи	16,3	227	16,1	225,0	15	215

Источник: Информация о социально-экономическом развитии России – 2016 http://www.gks.ru/bgd/free/B16_00/Main.htm

Валовой сбор зерна увеличился за период с 2011 до 2016 гг. с 93 млн. тонн до 120,7 млн. тонн (на 29,8%), сахарной свеклы с 40,9 млн. тонн до 51,4 млн. тонн (на 25,6 %), картофеля сократился с 31,4 млн. тонн до 31,1 млн. тонн (на 1%), овощей увеличился с 15 млн. тонн до 16,3 млн. тонн (на 8,7 %)

Урожайность всех основных сельскохозяйственных культур возросла за этот период на 5 – 18 %.

Одним из основных условий успешного функционирования агропромышленной отрасли является увеличение посевных площадей. Рассмотрим изменение этого фактора за 2005-2015 гг. по федеральным округам Российской Федерации (табл. 2).

Таблица 4

Посевные площади сельскохозяйственных культур РФ в 2005-2015 гг. (в хозяйствах всех категорий, тысяча гектаров)

Федеральный округ	2005	2010	2014	2015	2015 в % к 2005	Удельный вес округа в 2015 г, %
Центральный	13990,9	13886,8	14841,2	15354,6	109,7	19,4
Северо-Западный	1840,5	1497,7	1414,9	1429,6	77,7	1,8
Южный	11220,2	11315,2	11487,1	11711,3	104,4	14,8
Северо-Кавказский	3832,2	3986,8	4240,3	4291,4	112,0	5,4
Приволжский	23517,7	23171,7	23485,6	23712,2	100,8	29,9
Уральский	4997,4	5391,4	5373,9	5197,4	104,0	6,6
Сибирский	15258,6	14555,4	15161,2	15026,7	98,5	18,9
Дальневосточный	1179,6	1383,0	1787,7	1883,6	159,7	2,4
Крым			733,1	712,2	-	0,9

Российская Федерация – в целом	75837,0	75187,9	78525,0	79319,0	104,6	100
--------------------------------	---------	---------	---------	---------	-------	-----

Источник : Регионы России Социально-экономические показатели.2016: Стат.сб. / Росстат.М.,2016.С. 762- 764. URL: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2016/region/reg-pok16.pdf

Приведенные данные свидетельствуют о росте посевных площадей сельскохозяйственных культур по всем федеральным округам, кроме Северо-Западного и Сибирского округа. В целом по России посевные площади выросли за период с 2005 г. по 2015 г. на 4,6 %. Наиболее быстро росли посевные площади в Дальневосточном ФО (на 59,7 %) Северо-Кавказском ФО (на 12,0%), в Центральном ФО (на 9,7 %). Наибольший удельный вес в общих посевных площадях принадлежит Приволжскому (29,9%), Центральному (19,4%), Сибирскому (18,9%).

Увеличение посевных площадей оказало непосредственное влияние на рост производства валовой продукции (табл. 3).

Таблица 5

Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в федеральных округах РФ за 2005-2015 гг.
(в фактически действующих ценах, млн руб.)

Федеральный округ	2005	2010	2015	2015 в % к 2005	Место занимаемое в РФ в 2015 г.
Центральный	292952	579935	1341797	458.0	1
Северо-Западный	73976	137171	245104	331,3	7
Южный	208111	427259	820500	394,3	3
Северо-Кавказский	104073	205337	408625	392,6	5
Приволжский	355588	580982	1183395	332,8	2
Уральский	97487	173650	309219	317,2	6
Сибирский	201468	386838	628955	312,2	4
Дальневосточный	47306	96579	162901	344,4	8
Крымский			65214	-	9
РФ в целом	1380961	2587751	5165709	374,1	

Источник : Регионы России Социально-экономические показатели.2016: Стат.сб. / Росстат.М.,2016.С. 692-694. URL: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2016/region/reg-pok16.pdf

Рассматривая уровень производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий по федеральным округам РФ за 2005-2015 гг. можно отметить, что в целом по России рост производства продукции в фактически действующих ценах (в млн рублей) составил 374,1%. Наиболее значительный рост этого показателя произошел в Центральном федеральном округе (458 %), Южном ФО (394,3 %), Северо-Кавказском ФО (392,6 %).

Рост продукции является положительной составляющей в развитии сельскохозяйственного производства. Но рассчитывать на рост производства лишь за счет возвращения не используемых земель не следует. Опыт развитых стран показывает, что сельскому хозяйству, обеспечивающему население продуктами питания, оказывается различная, в том числе и финансовая, государственная поддержка.

Положительная тенденция наметилась в инвестировании аграрного сектора. В 2016 году впервые за последние три года отмечен рост инвестиций в АПК на 10% по сравнению с предыдущим годом. Объём инвестиционного кредитования сельского хозяйства вырос на 28 % и превысил 380 млрд рублей.

В 2017 году изменились условия предоставления субсидий на достижение целевых показателей Государственной программы развития сельского хозяйства на 2013-2020 гг. из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации. Главным новым условием будет являться установление «единой» субсидии субъектам РФ с предоставлением самостоятельного перераспределения бюджетных ассигнований для достижения целевых индикаторов развития сельского хозяйства, согласованных с Минсельхозом.

Основные направления государственной поддержки в рамках единой субсидии осуществляются по следующим направлениям:

- возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования;
- возмещение части затрат на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства и животноводства;
- поддержка племенного животноводства;
- поддержка начинающих фермеров;
- развитие семейных животноводческих ферм;
- грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы.

Таким образом, отечественный агропромышленный комплекс с участием государственной поддержки имеет полноценные возможности ускоренного развития для осуществления задач полноценного обеспечения населения Российской Федерации всеми видами сельскохозяйственного сырья и продовольствия в условиях развития тенденций новой индустриализации.

Литература

1. Газизуллин Н.Ф. Новая индустриализация России. Теоретические и управленческие аспекты: коллективная монография / Под науч. ред. д.э.н. Н.Ф. Газизуллина. – СПб.: НПК «РОСТ», 2014. – 237 с.
2. Губанов С. С. Новая индустриализация [Электронный ресурс]// Сверхновая реальность. - № 6. – 2013. Режим доступа: <http://www.sverxnova.ru/onas/chitat-6/> (Дата обращения 31.03.2017).
3. Глазьев С.Ю. Как победить в войне [Электронный режим]. - Режим доступа: <http://www.globalaffairs.ru/global-processes/Kak-pobedit-v-voine-16839> (Дата обращения 12.05.2016)
4. Бордунов С.Д. Российская экономическая система: будущее высокотехнологичного материального производства //Экономическое возрождение России. – 2014. - № 2 (40.). – С. 10.
5. Социальная политика, уровень и качество жизни: словарь / Под общей ред. В.Н. Бобкова. – М.: ВЦУЖ «Русак». – 2014. – С. 102-103.
6. Губанов С.С. Новая индустриализация и сектор рециклинга // Экономист. – 2014. - № 12. – С.3.
7. Указ Президента РФ № 208 от 13.05.2017 г. «О стратегии экономической безопасности РФ на период до 2030 г.» [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<http://www.kremlin.ru/acts/bank/41921>
8. «Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2016 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<http://mcx.ru/press-service/news/aleksandr-tkachev-predstavil-natsionalnyu-doklad-ob-itogakh-razvitiya-apk-v-2016-godu/>
9. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<http://www.gks.ru/>
10. «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<http://www.gosprog.ru/gp-razvitiya-selskogo-hozyaystva/>
11. Информация о социально-экономическом развитии России 2016. [Электронный ресурс]. – Режим доступа:http://www.gks.ru/bgd/free/B16_00/Main.htm
12. Регионы России Социально-экономические показатели.2016: Стат.сб. / Росстат. - М.,2016. – С. 762-764.

References

1. **N.Gazizullin.** New industrialization of Russia. Theoretical and managerial

- aspects: collective monograph / Under scientific. Ed. Dan. N.F. Gazizullina. - SPb.:NPK"ROST",2014.-237
2. **Gubanov SS** New Industrialization [Electronic resource] // Supernova reality. - No. 6. - 2013. Access mode: <http://www.sverxnova.ru/onas/chitat-6/> (Date of circulation on 31.03.2017).
 3. **GlazyevS.Yu.** How to win the war [Electronic mode]. - Access mode: <http://www.globalaffairs.ru/global-processes/Kak-pobedit-v-voine-16839> (Date of circulation on 05/12/2016)
 4. **Bordunov S.D.** Russian economic system: the future of high-tech material production // Economic revival of Russia. - 2014. - No. 2 (40.). - P. 10.
 5. Social policy, level and quality of life: dictionary / Under the general ed. V.N. Bobkov. - M .: VTSUZH "Rusaki". - 2014. - P. 102-103.
 6. **Gubanov S.S.** New industrialization and recycling sector // Economist. - 2014. - No. 12. - C.3.
 7. Decree of the President of the Russian Federation No. 208 of May 13, 2017 "On the Strategy for Economic Security of the Russian Federation for the Period until 2030" [Electronic resource]. - Access mode: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41921>
 8. "National report on the progress and results of the implementation in 2016 of the State program for the development of agriculture and regulation of markets for agricultural products, raw materials and food for 2013-2020" [Electronic resource]. - Access mode: <http://mcx.ru/press-service/news/aleksandr-tkachev-predstavil-natsionalnyy-doklad-ob-itogakh-razvitiya-apk-v-2016-godu/>
 9. Federal State Statistics Service [Electronic resource]. - Access mode: <http://www.gks.ru/>
 10. "State program for the development of agriculture and regulation of markets for agricultural products, raw materials and food for 2013-2020" [Electronic resource]. - Access mode: <http://www.gosprog.ru/gp-razvitiya-selskogo-hozyaystva/>
 11. Information on the socio-economic development of Russia 2016.[Electronic resource]. - Access mode: http://www.gks.ru/bgd/free/B16_00/Main.htm
 12. Regions of Russia Socio-economic indicators.2016: Stat. / Rosstat. - M., 2016. - P. 762-764.